**Российская Федерация**

**Красноярский край**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НАЗАРОВО**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

24.10.2018 г. Назарово № 293 - р

1. В соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города Назарово, решением Назаровского городского Совета депутатов от 19.03.2008 № 17-159 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» (с изменениями), одобрить:

- основные направления бюджетной политики города Назарово на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы (приложение 1);

- основные направления налоговой политики города Назарово на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы (приложение 2).

2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на первого заместителя главы города по социально-экономическим вопросам С.И. Куриловича.

Глава города С.И.Сухарев

Содержание

[Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы. 3](#_Toc527381748)

[I. Основные итоги бюджетной политики в 2017 году и в начале 2018 года 3](#_Toc527381749)

[II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы. 4](#_Toc527381750)

[III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2019 – 2021 годах 5](#_Toc527381751)

[Основные направления налоговой политики города Назарово на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы. 6](#_Toc527381752)

[I. Основные результаты налоговой политики города Назарово. 6](#_Toc527381753)

[II. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов 9](#_Toc527381754)

Приложение 1

к распоряжению администрации города

№ 293-р от 24 .10.2018

Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы.

Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# I. Основные итоги бюджетной политики в 2017 году и в начале 2018 года

В 2017 году решение задач социально-экономического развития города Назарово осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города. В этой связи, администрацией города разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики.

В рамках формирования проекта местного бюджета предусмотрена

разработка бюджетного прогноза сроком на 6 лет. Бюджетный прогноз позволяет формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные величины расходов по муниципальным программам.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач. В приоритетном порядке обеспечено финансирование таких социально значимых направлений, как образование (98,9% к плановым показателям), социальная политика (99,9% к плановым показателям), физическая культура и спорт (99,1% к плановым показателям).

В целях приведения порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в соответствие нормам статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в постановление от 21.09.2015 №1649-п «Об утверждении Порядка и условий формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», внесены изменения в части необходимости расчета нормативных затрат, связанных с выполнением работ в рамках муниципального задания начиная с 2018 года, а также формирование муниципального задания осуществлять в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг в части муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские базовые перечни услуг), а также региональным перечнем (классификатором) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) услуг.

В целях развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», осуществляется контроль и актуализация реестра участников и неучастников бюджетного процесса города Назарово.

В 2017,2018 годах продолжилась практика оформления и опубликования "бюджета для граждан", содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

## II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в городе Назарово бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на ограничение роста общего объема расходов бюджета для сохранения устойчивости в условиях нестабильности поступления доходов. Долгосрочным ориентиром должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств. При формировании местного бюджета будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета по

муниципальным программам и направлениям деятельности, не входящим в

муниципальные программы, необходимо сформировать на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета города Назарово на 2019-2021 годы принять бюджетные ассигнования, утвержденные на 2018-2020 годы.
2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований уточнить с учетом:

* уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;
* увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений с учетом роста расходов на коммунальные услуги на 5,1%, на продукты питания на 3,9%;
* увеличения расходов на исполнение публичных нормативных обязательств и законов о наделении государственными полномочиями в 2019 году на 3,9%;
* сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2018 года.

При планировании объема расходных обязательств местного бюджета необходимо учитывать оценку исполнения бюджета муниципального образования в 2018 году, уточненный прогноз социально-экономического развития города Назарово и следующие факторы:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2. Ежегодное изменение объемов межбюджетных трансфертов,

предоставляемых из федерального и краевого бюджетов.

3. Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4. Совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

5. Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

6. Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет города в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

7. Обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

## III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2019 – 2021 годах

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета города Назарово в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

* публично-нормативные обязательства.
* оплата труда (с начислениями) работников муниципальной бюджетной сферы;
* приобретение продуктов питания для муниципальных учреждений образования;
* оплата коммунальных услуг;
* мероприятия по подготовке к зиме объектов социальной сферы;
* исполнение судебных решений;
* содержание улично-дорожной сети;
* благоустройство города.

Приложение 2

к распоряжению администрации города

№ 293-р от 24.10. 2018

Основные направления налоговой политики города Назарово на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы

## Основные результаты налоговой политики города Назарово.

В 2017 году в бюджет города Назарово доходы поступили в объеме 1126140,15 тыс. руб.**,** что составляет 98,72 процента от утвержденных показателей бюджета на год. По сравнению с 2016 годом поступление доходов снизилось на 120673,08 тыс. руб. (1246813,23 тыс. руб. - 2016 год) или на 9,7 процента.

За истекший период в бюджет города Назарово поступило налоговых и неналоговых доходов 342466,24 тыс. руб. или 101,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составляет 14,4% (2016 год – 299278,25 тыс. руб.), в том числе налоговых доходов – 283692,76 тыс. руб**.** или 101,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составило 28090,82 тыс. руб. или 10,99% (2016 год –255601,91 тыс. руб.), неналоговых – 58773,48 тыс. руб. или 101,1% к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составило 34,6 % (2016 год – 43676,34 тыс. руб.)

В целях активизации позитивного воздействия микроэкономического регулирования на формирование налогового потенциала города Назарово, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета города Назарово был утвержден комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики, в рамках которого продолжена работа по «легализации» заработной платы, совместная работа с налоговыми и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов.

На федеральном уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

* в отношении тарифов страховых взносов на обязательное страхование:
* с 1 января 2019 года прекращают действие льготные тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 20 % для субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной   
  и социальной сферах, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и аптек.
* по налогу на прибыль организаций:
* в 2019 году ожидается изменение налоговой базы по налогу   
  на прибыль организаций под влиянием изменений федерального налогового законодательства по налогу на имущество организаций и налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья;
* с 2019 года субъекты Российской Федерации утрачивают право   
  на установление пониженной ставки налога на прибыль организаций   
  (за исключением случаев, когда это прямо предусмотрено Налоговым кодексом Российской Федерации);
* с 2019 года работодатели вправе учитывать для целей налогообложения налогом на прибыль организаций расходы   
  на оплату услуг по организации туризма, санаторно-курортного лечения   
  и отдыха в соответствии с договором о реализации туристского продукта, заключенным работодателем с туроператором (турагентом) в пользу сотрудников и членов их семей, но не более 50 тыс. руб. в совокупности за налоговый период на человека и не более 6 % от суммы расходов на оплату труда;
* с 1 января 2020 года отменяется нулевая ставка налога на прибыль организаций для организаций, осуществляющих образовательную и (или) медицинскую деятельность, социальное обслуживание граждан;
* с 1 января 2021 года прекращает действие ограничение суммы переноса убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 % налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода;
* продлено на период до 2024 года зачисление налога на прибыль организаций в федеральный бюджет по ставке 3 %, в бюджеты субъектов РФ – по ставке 17 %;
* введено ограничение на действие договоров о создании КГН до 2023 года.
* в отношении акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее – нефтепродукты):
* в 2019-2021 годах увеличиваются ставки акцизов по всем видам нефтепродуктов (за исключением прямогонного бензина);
* в перечень подакцизных товаров добавлены нефтяное сырье и темное судовое топливо;
* введены формулы определения ставок акциза на прямогонный бензин, на бензол, параксилол, ортоксилол, а также на нефтяное сырье;
* установлены нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты   
  в бюджеты субъектов РФ в следующих размерах: в 2019 году – 58,1 %,   
  в 2020 году – 66,6 %, в 2021 году – 74,9 %, в 2022 году – 83,3 %, в 2023 году – 91,6 %, с 2024 года – 100 %;
* установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Красноярского края от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации: в 2019 году – 2,1635 % (от 100 %), в 2020 году – 2,0892 %   
  (от 87,4 %), в 2020 году – 2,0886 % (от 77,7 %);
* установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Красноярского края в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»: в 2020 году – 0,5706 %, в 2021 году – 0,7285 % и нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для распределения таких доходов: в 2020 году – 12,6 %, в 2021 году – 22,3 %.
* по единому налогу на вмененный доход:

– с 1 января 2021 года прекращает действовать Глава 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ;

* по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения:

– с 1 января 2021 года прекращает действовать нулевая ставка, установленная для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах и в сфере бытовых услуг населению «налоговых каникул»;

* по ставкам платы за негативное воздействие окружающей среды:

– в 2019 году [ставки](consultantplus://offline/ref=D94C44FEF6FB84730BEC3C4F7910D96F5D719CD93A74E8C3CD93327F0D1ACA098D0E5EA3CC0719D1O3cCG) платы за негативное воздействие   
на окружающую среду, установленные на 2018 год, применяются   
с использованием коэффициента 1,04.

На краевом уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

* по налогу на прибыль организаций:

– с 1 января 2021 года прекращается действие пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, установленной для организаций, осуществляющих добычу сырой нефти и нефтяного (попутного) газа;

* по налогу на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента, на 2019 год устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Красноярского края, в размере 1,82.
* по налогу на имущество организаций:
* с 1 января 2019 года прекращает действие льгота по налогу   
  на имущество организаций, установленная для организаций – в отношении частных автомобильных дорог общего пользования (включая мосты, путепроводы, эстакады, тоннели и иные дорожные сооружения, являющиеся технологической частью указанных дорог), сведения о которых внесены   
  в Единый государственный реестр автомобильных дорог, принятых на бухгалтерский учет в качестве инвентарных объектов основных средств после 31.12.2015.

– с 1 января 2021 года прекращается действие льгот по налогу   
на имущество организаций, установленных для организаций, осуществляющих производство нефтепродуктов и добычу сырой нефти   
и нефтяного (попутного) газа.

* по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения с 1 января 2019 года, по большинству видов деятельности снижаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.
* по налогу на имущество физических лиц устанавливается единая дата начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя   
  из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 1 января 2019 года.

Анализируя исполнение доходной части за прошедший период текущего года следует отметить, что ситуация в экономике города Назарово в целом стабилизируется, что благотворно влияет на доходную составляющую бюджета города по налоговым доходам.

## II. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Налоговая политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач и будет направлена на обеспечение необходимого уровня доходов городского бюджета и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Красноярского края при одновременной активной работе исполнительных органов государственной власти края и органов местного самоуправления города Назарово по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета города.

Направления, способствующие достижению цели:

- своевременность внесения изменений в нормативные правовые акты города Назарово о налогах, обусловленные изменением законодательства Российской Федерации и Красноярского края;

- обеспечение эффективности и стабильности налоговой системы, способствующей улучшению предпринимательского и инвестиционного климата городского округа;

- проведение оценки эффективности налоговых льгот;

- продолжение работы Комиссии по укреплению налоговой и платежной дисциплины для изыскания дополнительных резервов поступлений доходов бюджета города;

- дальнейшее совершенствование системы эффективного управления муниципальным имуществом с целью увеличения поступления в бюджет города доходов от его использования;

Продолжение работы:

- совместной деятельности органов местного самоуправления города с налоговыми и другими контролирующими органами, направленной на соблюдение налогоплательщиками действующего законодательства;

- содействие развитию и расширению малого бизнеса с целью получения дополнительных доходов в бюджет города.

Положительную динамику бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- совершенствования методов администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет городского округа;

- обеспечить полный учет имущества и земельных участков, вовлечение максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.